

Dagvaarding

Heden,
op verzoek van de natuurlijke persoon [REDACTED], woonachtig te
[REDACTED] aldaar woonplaats
kiezend, procederend in persoon;

GEDAGVAARD:

de rechtspersoon naar Nederlands recht **BUDGET THUIS B.V.**, gevestigd te
(1017 BM) Amsterdam aan de Reguliersdwarsstraat 58A, aan dat adres mijn
exploot doende en afschrift hiervan, inclusief producties, latende aan:

OM:

op **maandag 26 september**, om 10.00 uur in de ochtend, in persoon of
vertegenwoordigd door een gemachtigde, te verschijnen ter terechtzitting van de
rechtbank Amsterdam, afdeling kanton, welke zitting alsdan aldaar gehouden zal
worden in één der zalen van de rechtbank te (1076 AV) Amsterdam aan de
Parnassusweg 280 met als correspondentieadres "Rechtbank Amsterdam,
Roladministratie kamer voor kantonzaken, Postbus 70515, 1007 KM,
Amsterdam";

ONDER UITDRUKKELIJKE VERMELDING:

- a) dat, indien de gedaagde niet op de voorgeschreven wijze, te weten in persoon of vertegenwoordigd door een gemachtigde, in het geding verschijnt, en de voorgeschreven termijnen en formaliteiten in acht zijn genomen, de rechter verstek tegen hem zal verlenen en de vordering zal toewijzen, tenzij deze hem onrechtmatig of ongegrond voorkomt;
- b) dat gedaagde op de terechtzitting mondeling en schriftelijk kan antwoorden, of vóór de roldatum een schriftelijk antwoord kan indienen ter griffie van de rechtbank;
- c) dat van gedaagde bij verschijning in de procedure geen griffierecht zal worden geheven;

TENEINDE:

alsdan en aldaar te horen eis doen en concluderen als volgt:

Inhoudsopgave

1	Inleiding.....	4
2	Feiten	5
2.1	De Leveringsovereenkomst.....	5
2.2	Bedingen omtrent salderen.....	7
2.3	Uitvoering van de Leveringsovereenkomst.....	8
3	Uitleg van de Leveringsovereenkomst.....	10
3.1	Salderen op jaarbasis	10
3.2	Salderen betekent verrekenen tegen het leveringstarief dat gold toen werd teruggeleverd	11
3.3	Terugleververgoeding (buiten salderen) gelijk aan leveringstarief excl. heffingen	13
4	De overeengekomen wijze van salderen is wettelijk verplicht	14
4.1	Salderen moet volgens de wet op jaarbasis.....	14
4.2	Verrekening van gesaldeerde elektriciteit moet tegen het leveringstarief dat gold toen werd teruggeleverd	20
5	Budgetenergie past stiekem salderingswijze en terugleververgoeding aan in strijd met overeenkomst en wet	21
6	Verweer Budgetenergie snijdt geen hout.....	23
7	Vorderingen en belang.....	26
8	Producties en bewijsaanbod.....	27
9	Bevoegdheid	28
	Mitsdien:.....	28

1 Inleiding

- 1 Eiser in deze zaak (hierna: “”) is een consument. beschikt over een zonnepaneelinstallatie, waarmee hij elektriciteit teruglevert aan het net.
- 2 heeft een overeenkomst met gedaagde Budget Thuis B.V. voor de levering en teruglevering van elektriciteit via zijn huisaansluiting. Budget Thuis B.V. handelt c.q. handelde onder meer onder de namen “Atoomstroom”, “NutsServices” en “Budgetenergie” en zal hierna “Budgetenergie” worden genoemd.
- 3 Deze zaak draait om het door Budgetenergie onjuist – en in strijd met artikel 31c Elektriciteitswet 1998 (“EW”) – toepassen van de zgn. salderingsregeling uit de tussen partijen gesloten leveringsovereenkomst, en het in strijd met de overeenkomst eenzijdig verlagen van de overeengekomen vergoeding voor buiten de salderingsregeling teruggeleverde energie.
- 4 Op basis van de salderingsregeling dient een energieleverancier de door een kleinverbruiker op het net ingevoede (d.w.z. teruggeleverde) duurzame elektriciteit (bijv. uit zonnepanelen) in mindering te brengen op de door die kleinverbruiker aan het net onttrokken (d.w.z. verbruikte) elektriciteit. Het verschil tussen onttrokken en teruggeleverde energie wordt op de jaarnota in rekening gebracht. Effectief betaalt de kleinverbruiker dan enkel voor de netto afgenomen energie. Wanneer de teruggeleverde energie de onttrokken energie overschrijdt, ontvangt de kleinverbruiker daarvoor een terugleververgoeding. Deze verrekening van teruggeleverde en onttrokken elektriciteit dient volgens de EW op jaarbasis plaats te vinden. Zo zijn partijen dat ook overeengekomen.
- 5 Budgetenergie heeft desgevraagd te kennen gegeven saldering niet langer op jaarbasis, maar per maand te gaan toepassen. Dat leidt ertoe dat de in de zomer teruggeleverde energie niet meer verrekend wordt met in de winter onttrokken energie (zonnepanelen leveren ’s-zomers aanmerkelijk meer op dan ’s-winters). Daardoor zal de elektriciteitsrekening van significant hoger uitvallen (honderden euro’s per jaar) dan wanneer saldering per jaar wordt gehanteerd. Dat is in strijd met de tussen partijen gesloten leveringsovereenkomst en met het bepaalde in art. 31c EW.
- 6 Daar komt bij dat partijen zijn overeengekomen teruggeleverde energie die de salderingsregeling te buiten gaat wordt vergoed conform het kale elektriciteitstarief (d.w.z. het leveringstarief voor elektriciteit exclusief overheidsheffingen/belastingen). Ook van die afspraak wil Budgetenergie terugkomen. Ook dat stuwt de rekening – zeker bij de huidige elektriciteitstarieven – aanmerkelijk op. En ook dat is niet in overeenstemming met de Leveringsovereenkomst.

- 7 [REDACTED] heeft Budgetenergie erop gewezen dat haar voornemen in strijd is met de Leveringsovereenkomst en de wet. Dat heeft echter niet tot aanpassing van het standpunt van Budgetenergie geleid. [REDACTED] vordert daarom in deze procedure een verklaring voor recht dat – kort gezegd – saldering op jaarbasis dient plaats te vinden en teruglevering tegen het kale elektriciteitsstarief, een veroordeling van Budgetenergie tot juiste nakoming van de leveringsovereenkomst, en in de proceskosten.

2 Feiten

- 8 [REDACTED] is sinds medio 2015 (mede-)eigenaar van de woning aan de [REDACTED]. Deze woning is voorzien van een elektriciteitsaansluiting met EAN-nummer [REDACTED], met een capaciteit van 1x40A. Over deze aansluiting wordt elektriciteit afgenomen. [REDACTED] is dus een afnemer als bedoeld in art. 95a, eerste lid EW.
- 9 [REDACTED] heeft een zonnepaneelinstallatie in zijn woning doen installeren. Deze installatie is sinds juni 2021 in bedrijf. [REDACTED] heeft de installatie aangemeld bij www.energieleveren.nl (**productie ep01**). Met de zonnepaneelinstallatie wordt elektriciteit teruggeleverd aan het net via de genoemde aansluiting.

2.1 De Leveringsovereenkomst

- 10 [REDACTED] neemt al ruim dertien jaar elektriciteit af van Budgetenergie. De eerste overeenkomst tussen [REDACTED] en Budgetenergie is afgesloten op 13 maart 2009 – voor levering bij de [REDACTED]. Medio 2015 is [REDACTED] verhuisd naar [REDACTED]. De overeenkomst is toen meeverhuisd.
- 11 Op 26 september 2017 heeft [REDACTED] een nieuwe overeenkomst met Budgetenergie gesloten (de “Leveringsovereenkomst”; **productie ep02**). In de Leveringsovereenkomst verwijst Budgetenergie naar algemene voorwaarden die te vinden zijn op <https://www.budgetenergie.nl/voorwaarden>. Deze pagina verwijst naar <https://www.budgetthuis.nl/energie/voorwaarden> en die ziet er als volgt uit (volledige versie overgelegd als **productie ep03**):

ALGEMENE VOORWAARDEN

Als je een overeenkomst hebt gesloten met Budget Energie gelden er Algemene Voorwaarden. Die kun je hier downloaden. Leuk voor als je eens tijd over hebt!

- [Algemene voorwaarden geldig tot en met 31-12-2013](#)
- [Algemene voorwaarden geldig vanaf 1-1-2014 tot en met 31-3-2017](#)
- [Algemene voorwaarden geldig vanaf 1-4-2017](#)

Toelichting op de algemene voorwaarden

Vind je de voorwaarden ingewikkeld? Dan vind je hier een toelichting.

- [Toelichting op de algemene voorwaarden](#)

- 12 Op die pagina zijn enkele versies van algemene voorwaarden te vinden, alsmede een toelichting daarop. De versie met gelding vanaf 1 april 2017 (hierna: de “Algemene Voorwaarden”) wordt overgelegd als **productie ep04**. De toelichting (hierna: de “Toelichting”) als **productie ep05**.
- 13 Blijkens artikel 1.2 van de Algemene Voorwaarden zijn op de Leveringsovereenkomst ook de “kwaliteitscriteria” van toepassing. Die zijn eveneens op de betreffende website te vinden en worden overgelegd als **productie ep06** (hierna de “Kwaliteitscriteria”).
- 14 De Leveringsovereenkomst is een overeenkomst voor onbepaalde tijd. Partijen hebben met elkaar afgesproken dat de leveringstarieven gedurende de eerste drie jaar van de looptijd niet veranderen. Deze “vaste prijsperiode” liep af op 6 oktober 2020. Daarna is de overeenkomst voortgezet, waarbij de leveringstarieven variabel zijn geworden (e.e.a. conform artikel 21.6 van de Algemene Voorwaarden). Zie artikel 3:

3. Ingangsmoment en looptijd

Deze overeenkomst geldt vanaf vandaag. We hebben met u een vaste prijs afgesproken: gedurende 3 jaar blijven de leveringstarieven (exclusief overheidsheffingen) gelijk. De vaste prijsperiode gaat in op 06-10-2017 en eindigt op 06-10-2020.

Daarna gelden variabele tarieven. Enkele weken voor het einde van de vaste prijsperiode ontvangt u deze tarieven per e-mail. Tenzij u heeft verlengd; dan gaat een nieuwe vaste prijsperiode in en krijgt u een nieuwe overeenkomst.

(markering. RB)

- 15 Na afloop van de vaste prijsperiode zijn de leveringstarieven aangepast op 1 januari 2021, op 1 juli 2021, en sinds 1 januari 2022 maandelijks (De relevante e-mails met tariefaankondigingen worden overgelegd als **productie ep07**).

2.2 Bedingen omtrent salderen

- 16 Uit artikel 6 van de Leveringsovereenkomst blijkt dat teruggeleverde en afgenomen elektriciteit wordt gesaldeerd over een “afrekenperiode”:

6. Teruglevering

Als u op een van de aansluitingen binnen dit contract met zonnepanelen of een kleine windmolen zelf energie opwekt, kunt u terugleveren aan Budget Energie als uw installatie is aangemeld bij www.energieleveren.nl.

Wij salderen: we brengen de hoeveelheid afgenomen elektriciteit min de teruggeleverde elektriciteit in rekening. Overschrijdt de hoeveelheid teruggeleverde elektriciteit in een afrekenperiode die van de afgenomen elektriciteit, dan ontvangt u een vergoeding voor de geleverde elektriciteit tegen de in het tariefblad afgesproken kale elektriciteitsstarieven (exclusief overheidshellingen).

(markering: RB)

- 17 Het is een feit van algemene bekendheid dat elektriciteitsleveranciers aan consumenten in Nederland per jaar afrekenen: zij vragen betaling van een maandelijks voorschot op basis van een schatting van het jaarlijkse elektriciteitsverbruik. Eens per jaar wordt het daadwerkelijke verbruik bepaald en wordt afgerekend. Bij het sluiten van de Leveringsovereenkomst rekende elke energieleverancier op deze manier af. Ook Budgetenergie deed dat in de vorige overeenkomst die zij met ████████ had, bleef dat ook doen na het afsluiten van de Leveringsovereenkomst, en doet dat thans nog steeds (zie ook hierna).

- 18 Dit jaarlijkse karakter blijkt ook uit de Algemene Voorwaarden, de Toelichting en de Kwaliteitscriteria.

- Uit artikel 12.3 van de Algemene Voorwaarden blijkt dat afrekening eens per jaar plaatsvindt – het gaat om een “jaarnota”:

12.3 Minimaal één keer per jaar krijgt u van ons een jaarnota waarop alle kosten staan die u aan ons verschuldigd bent. Op deze jaarnota staan ook de termijnbedragen die u moest betalen voor de leveringsperiode waarop de jaarnota betrekking heeft. Wij berekenen dan hoeveel u terug krijgt of hoeveel u nog moet betalen. Heeft u zelf meer elektriciteit opgewekt dan u heeft verbruikt dan houden we hier rekening mee. Een eindnota krijgt u als u verhuist of als u de overeenkomst beëindigt. Een tegoed op een jaarnota of eindnota kan gebruikt worden voor het verrekenen van een eventuele openstaande vordering. In de Kwaliteitscriteria staat omschreven aan welke voorwaarden wij hier verder moeten voldoen.

(markering, RB)

- De Toelichting bevestigt dat dit betekent dat er wordt afgerekend per jaar, tenzij de afnemer verhuist of overstapt naar een andere leverancier:

Jaar- of eindafrekening.

Eén maal per jaar, maar ook als u overstapt naar een andere leverancier of wanneer u verhuist, ontvangt u van uw leverancier een gespecificeerde rekening die gebaseerd is op uw daadwerkelijk verbruik zoals dit door de meters is gemeten. Wanneer er geen meterstanden bekend zijn mag de leverancier de rekening opmaken op basis van een geschatte meterstand. Indien de leverancier later alsnog goede meterstanden ontvangt, dan moet de leverancier de rekening aanpassen.

(markering, RB)

- Ook uit de Kwaliteitscriteria blijkt dat er “ieder jaar” wordt afgerekend:

1. Verbruik meten

Een kloppende factuur begint bij een juist verbruik. Daarom hebben we bij de start levering en daarna eenmaal per jaar uw meterstanden nodig. Als u geen slimme meter heeft (of als u deze dienst weigert) vragen wij u per e-mail om deze standen door te geven. Als u niet reageert krijgt u nog enkele herinneringen per mail en/of sms. Als wij na veertien werkdagen uw standen niet hebben ontvangen zullen wij hiervan een schatting maken zoals de marktregels dat voorschrijven.

...

Jaar- of eindnota

Ieder jaar maken wij een jaarnota op. Hierin verrekenen wij de termijnbedragen met de daadwerkelijke kosten van uw energieverbruik. Op deze jaarnota vindt u ook het nieuwe termijnbedrag voor het komend jaar. Gemiddeld ontvangen onze klanten

de jaarnota veertien dagen na doorgifte van de meterstanden. In uitzonderlijke gevallen kan dit tot zes weken duren.

Als u de overeenkomst met ons beëindigt dan maken we een eindnota op. Het proces is gelijk aan de jaarnota, behalve dat u natuurlijk geen nieuw termijnbedrag op deze nota vindt. Als uw beëindiging het gevolg is van de overstap naar een andere leverancier, dient u de eindstand aan uw nieuwe leverancier door te geven (zij geven deze dan weer aan ons door). Gemiddeld ontvangen onze klanten de eindnota 28 dagen na doorgifte van de eindstanden. In uitzonderlijke gevallen kan dit tot zes weken duren.

(markering, RB)

2.3 Uitvoering van de Leveringsovereenkomst

- 19 Conform de Leveringsovereenkomst brengt Budgetenergie maandelijks voorschotten in rekening. Eenmaal per jaar stuurt Budgetenergie een jaarnota, waarin het verbruik en de teruglevering over het afgelopen jaar wordt bepaald aan de hand van de uitgelezen meterstanden, en wordt afgerekend. De door Budgetenergie gehanteerde afrekenperiode loopt van 23 april tot 23 april het daaropvolgende jaar.
- 20 Over het afgelopen factuurjaar - dat dus loopt van 23 april 2021 tot 23 april 2022 - heeft Budgetenergie over het gehele factuurjaar gesaldeerd: zij heeft de over het factuurjaar teruggeleverde energie in mindering gebracht op de over het factuurjaar geleverde energie, en het verschil in rekening gebracht. Dat blijkt uit de betreffende jaarnota (**productie ep08**).¹

¹ Het totale jaarverbruik gedurende normaal tariefmomenten (2532 kWh) is verminderd met de totale jaarteruglevering gedurende normaal tariefmomenten (-1088 kWh). Het verschil (2532-1088=1444 kWh) is in rekening gebracht. Datzelfde is gedaan voor jaarverbruik en jaarteruglevering gedurende daltariefmomenten (2331-462 = 1869 kWh).

SPECIFICATIE ELEKTRICITEIT

Aansluitadres:

EAN:

Netbeheerder:

Pagina:

2 van 4

Specificatie verbruik

	Startdatum 23-04-2021	Einddatum 23-04-2022	Verbruik in kWh
Meterstanden normaal	8.870 (M)	11.402 (M)	2.532
Meterstanden dal	6.717 (M)	9.048 (M)	2.331
Meterstanden teruglevering normaal	0 (M)	1.088 (M)	-1.088
Meterstanden teruglevering dal	0 (M)	462 (M)	-462
Aantal dagen	365		
Totaal verbruik			3.313

Specificatie leveringskosten

	Hoeveelheid	(Gemiddeld) tarief incl. btw	Bedrag
Elektriciteit normaal tarief	1.444 kWh	€ 0,23654	€ 216,59
Elektriciteit dal tarief	1.869 kWh	€ 0,14797	€ 276,55
Energiebelasting	3.313 kWh	€ 0,09428	€ 312,35
Opslag duurzame energie (ODE)	3.313 kWh	€ 0,03647	€ 120,82
Vermindering energiebelasting	365 dagen	€ -1,75411	€ -640,25
Netbeheer (transport)	365 dagen	€ 0,75236	€ 274,61
Vaste leveringskosten	apr 2021 t/m mrt 2022	€ 5,99	€ 71,88
Totaal elektriciteit			€ 632,55

- 21 Daarbij heeft Budgetenergie rekening gehouden met de door het jaar heen gewijzigde leveringstarieven. Budgetenergie heeft de voor de verschillende tariefsperiodes gehanteerde verbruiken berekend en voor elke teruggeleverde kWh een bedrag in mindering heeft gebracht ter hoogte van het leveringstarief dat gold in de tariefsperiode waarin het betreffende kWh werd teruggeleverd (incl. belastingen en overige heffingen). Zie de jaarnota en de daarbij horende factuurspecificatie:

Bij de berekening van uw leveringskosten is gebruik gemaakt van een voor uw situatie berekend gemiddeld tarief. Dit gemiddeld tarief is een gewogen gemiddelde gebaseerd op de met u overeengekomen tarieven voor de perioden waarover deze energienota gaat. De voor de verschillende perioden gehanteerde verbruiken zijn berekend. Meer gedetailleerde informatie vindt u op MijnBudget. Hier downloadt u ook uw factuurspecificatie.

- 22 Deze wijze van berekenen blijkt ook uit de verbruiks- en kostenrapportages die Budgetenergie maandelijks stuurt. Ook daarin wordt de waarde van de teruggeleverde elektriciteit telkens berekend tegen het leveringstarief (inclusief overheidsheffingen) dat gold in de periode dat werd teruggeleverd. Zie

bijvoorbeeld de rapporten uit februari en maart 2022 (relevante rapporten over april 2021- heden worden overgelegd als **productie ep09**):

februari 2022:

Verbruik	Start	Eind	Verbruik	Tarief (€)	Bedrag (€)
⚡ Normaal (kWh)	10710	10946	236	0,35981	84,91
⚡ Dal (kWh)	8285	8518	233	0,34771	81,02
⚡ Totaal (kWh)			469		165,93
🔥 Totaal (m³)	2666	2772	106	1,59201	168,75
Teruglevering	Start	Eind	Totaal	Tarief (€)	Bedrag (€)
⚡ Normaal (kWh)	732	742	10	0,35981	3,60
⚡ Dal (kWh)	302	306	4	0,34771	1,39
⚡ Totaal (kWh)			14		4,99

maart 2022:

Verbruik	Start	Eind	Verbruik	Tarief (€)	Bedrag (€)
⚡ Normaal (kWh)	10946	11158	212	0,59513	126,17
⚡ Dal (kWh)	8518	8741	223	0,45941	102,45
⚡ Totaal (kWh)			435		228,62
🔥 Totaal (m³)	2772	2856	84	2,09704	176,15
Teruglevering	Start	Eind	Totaal	Tarief (€)	Bedrag (€)
⚡ Normaal (kWh)	742	780	38	0,59513	22,61
⚡ Dal (kWh)	306	327	21	0,45941	9,65
⚡ Totaal (kWh)			59		32,26

- 23 Daarnaast is uit de jaarnota en de rapportages duidelijk dat levering en teruglevering op piek- en dalmomenten apart berekend is. Teruglevering in piekuren wordt vergoed tegen het piektarief, teruglevering in daluren tegen het daltarief.

3 Uitleg van de Leveringsovereenkomst

3.1 Salderen op jaarbasis

- 24 Uit het bovenstaande lijkt dat partijen hebben afgesproken om teruggeleverde en onttrokken energie “per afrekenperiode” te salderen. De overeengekomen

afrekenperiode is een jaar. Dat was en is de staande praktijk van elke energieleverancier in Nederland (inclusief Budgetenergie zelf). Dat mocht [REDACTED] zonder nadere afspraak dus ook verwachten (zie 16-17 hierboven).

NB: Dit geldt temeer nu er bij het aangaan van de overeenkomst een kennisverschil bestond tussen [REDACTED] als consument zonder bijzondere kennis van de energiemarkt, en Budgetenergie als bedrijf dat zich uitsluitend bezighoudt met verhandelen van energie.

- 25 Ook uit de Algemene Voorwaarden, de Toelichting daarbij en uit de Kwaliteitscriteria blijkt dat er jaarlijks wordt afgerekend en jaarlijks wordt gesaldeerd (zie par. 18 hierboven).
- 26 Het blijkt ook onmiskenbaar op de wijze waarop partijen tot nu toe uitvoering hebben gegeven aan de Leveringsovereenkomst (zie pars. 19-20 hierboven).
- 27 En ten slotte is salderen op jaarbasis gewoon wettelijk verplicht (zie pars. 37-43 hierna).
- 28 Ten overvloede geldt nog dat mogelijke onduidelijkheid in de Leveringsovereenkomst voor rekening en risico van Budgetenergie komt. Ingevolge art. 5 van Richtlijn 93/13/EEG van 5 april 1993 betreffende oneerlijke bedingen in consumentenovereenkomsten prevaleert bij twijfel over de betekenis van een beding immers de voor de consument gunstigste interpretatie. Dus zelfs als (ten onrechte) aangenomen zou worden dat de overeenkomst tussen partijen niet duidelijk is omtrent de salderingsperiode, moet er ten gunste van [REDACTED] van jaarlijkse saldering worden uitgegaan.
- 29 Partijen zijn dus salderen op jaarbasis overeengekomen.

3.2 Salderen betekent verrekenen tegen het leveringstarief dat gold toen werd teruggeleverd

- 30 De Leveringsovereenkomst regelt niet uitdrukkelijk hoe moet worden omgegaan met een situatie waarin het leveringstarief op het moment waarop wordt teruggeleverd verschilt van het leveringstarief op het moment waarop wordt afgenomen.
- 31 Voor die situatie is echter maar één redelijke uitleg denkbaar: de leverancier mag alle elektriciteit die wordt onttrokken in rekening brengen tegen het tarief dat geldt op het moment dat wordt onttrokken, en dient alle teruggeleverde elektriciteit te verrekenen tegen het leveringstarief dat geldt op het moment dat wordt teruggeleverd.²

² E.e.a. voor zover de totale hoeveelheid teruggeleverde elektriciteit de totale hoeveelheid onttrokken elektriciteit over de jaarlijkse factuurperiode niet overschrijdt. Voor het meerdere dient een redelijke

32 Partijen hebben de Leveringsovereenkomst ook zo begrepen. Dat blijkt uit de uitvoering ervan:

- in de eerste plaats heeft Budgetenergie zowel in de maandelijkse verbruiks- en kostenrapportages als in de jaarnota zowel de onttrokken als teruggeleverde elektriciteit berekend tegen de in die maand geldende leveringstarieven en het verschil in rekening gebracht (zie productie ep08 en pars. 21-22 hierboven);
- in de tweede plaats houdt Budgetenergie bij de saldering ook rekening met het moment van onttrekking en teruglevering volgens de piek- en daltarieven. Teruggeleverde elektriciteit in een piektariefperiode wordt verrekend tegen piektarief. Teruggeleverde elektriciteit in een daltariefperiode wordt verrekend tegen daltarief. Zie de specificatie in par. 20 hierboven, en vgl. het rekenvoorbeeld op de website van Budgetenergie van mei 2022 (**productie ep10**).³

Wat betaalt familie B?

Om goed uit te kunnen leggen wat familie B in totaal betaalt voor het verbruik van elektriciteit zullen we hieronder de kosten voor energiebelasting en kosten voor levering van elektriciteit afzonderlijk berekenen.

Kosten Energiebelasting (inclusief opslag duurzame energie)

Om te bepalen wat familie B aan energiebelasting betaalt, kijken we uitsluitend naar het totaalverbruik. De energiebelasting van het totale verbruik wordt gesaldeerd met de energiebelasting van de totaal opgewekte energie. Voor een eventueel restant verbruik wordt nog energiebelasting in rekening gebracht.

Let op: Voor dit rekenvoorbeeld zijn fictieve tarieven gebruikt.

	Normaal	Dal	Totaal
Verbruik	-1.000 kWh	1.200 kWh	200 kWh
	Tarief	Verbruik	Kosten
Energiebelasting (incl. btw)	€ 0,1491	200 kWh	€ 29,82

terugleververgoeding te worden betaald – welke volgens de Leveringsovereenkomst (ook) gekoppeld is aan het leveringstarief op het moment dat wordt teruggeleverd (zie artikel 6 Leveringsovereenkomst).

³ Achterhaald via de Wayback Machine:

<http://web.archive.org/web/20220520143031/https://www.budgetthuis.nl/energie/groenestroom/terugleveren-salderen>

Kosten levering elektriciteit

Om te bepalen wat familie B betaalt voor de levering van elektriciteit, wordt de opgewekte energie in de normaaluren gesaldeerd tegen het verbruik in de normaaluren, hetzelfde geldt voor de opgewekte energie in de daluren. Voor het eventuele restant opgewekte energie per telwerk wordt een terugleververgoeding ontvangen die gelijk is aan de leveringstarieven (exclusief btw). Hieronder wordt het voorbeeld cijfermatig uitgelegd.

Let op: Voor dit rekenvoorbeeld zijn fictieve tarieven gebruikt.


	Tarief	Verbruik	Kosten
Normaal (excl. btw)	€ 0,0711	-1.000 kWh	€ -71,10
Dal (excl. btw)	€ 0,0571	1.200 kWh	€ 68,52
Totale kosten normaal en dal			€ -2,58
Totale kosten			
Totaal Energiebelasting	€ 29,82		
Totaal Levering elektriciteit	€ -2,58		
Totale kosten familie B	€ 27,24		

Hierboven zie je dat familie B in totaal € 27,24 per jaar betaalt voor elektriciteitsverbruik.

- 33 Deze uitleg is redelijk voor beide partijen: er wordt voorkomen dat de leverancier wordt benadeeld doordat “dure” afgenomen elektriciteit (d.w.z. elektriciteit afgenomen op een moment dat het tarief relatief hoog is) wordt weggestreept tegen “goedkope” teruggeleverde energie (d.w.z. elektriciteit teruggeleverd op het moment dat het tarief relatief laag is). Omgekeerd wordt voorkomen dat de afnemer wordt benadeeld doordat “dure” teruggeleverde energie wordt weggestreept tegen “goedkope” onttrokken energie.

3.3 Terugleververgoeding (buiten salderen) gelijk aan leveringstarief excl. heffingen

- 34 Budgetenergie adverteerde (en adverteert nog steeds) met “onbeperkt salderen”. Zie haar genoemde website over terugleveren en salderen (**productie ep11**):



ONBEPERKT SALDEREN

Met je zonnepanelen

Salderen betekent dat je opgewekte stroom (door bijvoorbeeld zonnepanelen) wordt afgetrokken van de energie die je afneemt van je energieleverancier. Als je meer energie opwekt dan dat je verbruikt, dan lever je de overgebleven energie terug aan het elektriciteitsnet.

▼ Meer info

Sommige energieleveranciers stellen grenzen aan hoeveel energie je mag terugleveren met je zonnepanelen. Wij niet. Wij willen de ontwikkeling van zonne-energie in Nederland namelijk stimuleren. En we straffen je natuurlijk niet als de zon eindelijk eens schijnt in ons kikkerlandje.

- 35 Dit “onbeperkt salderen” vindt zijn weerslag in artikel 6 van de Leveringsovereenkomst. Budgetenergie is met [REDACTED] overeengekomen om teruggeleverde elektriciteit die de afgenomen elektriciteit overschrijdt, te vergoeden tegen het “kale elektriciteitsstarief” – d.w.z. tegen het leveringstarief exclusief overheidsheffingen (zie ook het tariefblad bij productie ep02):

6. Teruglevering

Als u op een van de aansluitingen binnen dit contract met zonnepanelen of een kleine windmolen zelf energie opwekt, kunt u terugleveren aan Budget Energie als uw installatie is aangemeld bij www.energieleveren.nl.

Wij salderen: we brengen de hoeveelheid afgenomen elektriciteit min de teruggeleverde elektriciteit in rekening. **Overschrijdt de hoeveelheid teruggeleverde elektriciteit in een afrekenperiode die van de afgenomen elektriciteit, dan ontvangt u een vergoeding voor de geleverde elektriciteit tegen de in het tariefblad afgesproken kale elektriciteitsstarieven (exclusief overheidsheffingen).**

- 36 Deze afspraak geldt onafhankelijk van de concrete hoogte van dat kale elektriciteitsstarief. Sinds de afloop van de vaste prijsperiode in oktober 2020 is het elektriciteitsstarief variabel, en is Budgetenergie bevoegd om het aan te passen. Zij is onder de Leveringsovereenkomst echter niet bevoegd om als terugleververgoeding een ander bedrag te rekenen dan het kale elektriciteitsstarief exclusief overheidsheffingen. Partijen hebben in hun overeenkomst immers afgesproken dat deze tarieven gelijk worden gesteld.

4 De overeengekomen wijze van salderen is wettelijk verplicht

4.1 Salderen moet volgens de wet op jaarbasis

- 37 Budgetenergie is niet alleen contractueel, maar ook wettelijk verplicht om te salderen op jaarbasis.
- 38 Budgetenergie is een leverancier in de zin van de EW, en dient zich aan de EW te houden. Artikel 31c, eerste lid, EW bepaalt:

Voor afnemers als bedoeld in [artikel 95a, eerste lid](#), die duurzame elektriciteit invoeden op het net, berekent de leverancier het verbruik ten behoeve van de facturering en inning van de leveringskosten door de aan het net onttrokken elektriciteit te verminderen met de op het net ingevoede elektriciteit, waarbij de vermindering maximaal de hoeveelheid aan het net onttrokken elektriciteit bedraagt.

- 39 Met deze bepaling heeft de wetgever bedoeld om een dwingendrechtelijke bepaling in te voeren, op basis waarvan leveranciers op jaarbasis de onttrokken en ingevoede elektriciteit moeten salderen. Dat blijkt uit de totstandkoming van deze bepaling.

- 40 In 2004 werd een wetsvoorstel behandeld ten behoeve van de liberalisering van de energiemarkt. Op dit wetsvoorstel is een amendement met een salderingsregeling voorgesteld. Volgens dit amendement moeten verbruikte en opgewekte elektriciteit jaarlijks worden gesaldeerd, met een maximum van 3.000 kWh per jaar. Uit de voorgestelde wettekst en toelichting blijkt zowel het beoogde jaarlijkse als dwingende karakter van de bepaling:⁴

Artikel 31c

1. De in artikel 31, eerste lid, onderdeel b, bedoelde regels staan toe dat er op verzoek van een afnemer als bedoeld in artikel 95a, eerste lid, een meter ter beschikking wordt gesteld, waarmee zowel de aan het net onttrokken elektriciteit als de ingevoede elektriciteit kan worden gemeten, indien het een afnemer betreft die duurzame elektriciteit opwekt.

2. Voor afnemers als bedoeld in artikel 95a, eerste lid, die per jaar minder dan 3000 kWh duurzame elektriciteit produceren berekent de netbeheerder de stand van de in het eerste lid bedoelde meter, ten behoeve van de jaarlijkse rekening van de leverancier, door de verbruikte elektriciteit te verminderen met de opgewekte elektriciteit.

Toelichting

Kleinverbruikers hebben volgens de Elektriciteitswet recht op een redelijke vergoeding voor de door hen op duurzame wijze geproduceerde en op het net ingevoede elektriciteit.

Door dit amendement wordt het voor deze kleinverbruikers makkelijker om gebruik te maken van deze regeling en daarmee wordt de productie

van duurzame elektriciteit door kleingebruikers gestimuleerd. Het amendement betreft twee delen:

– Kleinverbruikers kunnen op verzoek een meter van de netbeheerder of het meetbedrijf krijgen, die zowel de aan het net onttrokken elektriciteit als de ingevoede elektriciteit meet. De meterstand wordt bepaald op basis van deze meter. Bedoelde meter kan ook de gangbare draaistroommeter zonder terugloopbeveiliging zijn.

– De netbeheerders moeten de jaarlijkse stroomrekeningen van afnemers die per jaar minder dan 3000 kWh duurzame elektriciteit produceren gaan baseren op de door hen geleverde én de door de kleinverbruiker aan het net geleverde duurzame elektriciteit.

- 41 Artikel 31c EW is op deze manier van kracht geworden. Sindsdien is de bepaling enkele malen gewijzigd. Met geen van die wijzigingen werd echter beoogd het jaarlijkse of het dwingende karakter van de salderingsregeling teniet te doen:
- In 2008 zijn er structurele wijzigingen in de Elektriciteitswet aangebracht om – kort gezegd – kleinverbruikers makkelijker een energieleverancier te kunnen laten kiezen. Leveranciers werden daarbij het aanspreekpunt voor facturering en klachtafhandeling voor kleinverbruiker-afnemers.⁵ Daartoe werd het vastrecht ingevoerd (het “capaciteitsafhankelijk transporttarief”). In het wetsvoorstel werd voorgesteld om ook artikel 31c te wijzigen om dat te

⁴ *Kamerstukken II* 2003-2004, 29 372, nr. 45.

⁵ *Kamerstukken II* 2007-2008, 31 374, nr 3, par 1.1.

reflecteren. Daarnaast werd voorgesteld om artikel 31c zodanig aan te passen dat voortaan ook niet-duurzame energie mag worden teruggeleverd:

Onderdeel M

Voorgesteld wordt het eerste lid van het huidige artikel 31c te laten vervallen. Dat een meter zowel de aan het net onttrokken elektriciteit als de op het net ingevoede elektriciteit kan meten is nu al praktisch en zal als eis worden opgenomen in de nadere regels over de eisen waaraan een meter moet voldoen op grond van het voorgestelde artikel 95la. Het huidige tweede lid heeft betrekking op verrekening van duurzame elektriciteit, geproduceerd door kleinverbruikers. Deze bepaling wordt aangepast in verband met de invoering van een capaciteitsafhankelijk transport-

tarief voor kleinverbruikers. Het voorgestelde artikel 31c geldt niet langer alleen voor duurzame elektriciteit, maar voor alle decentraal kleinschalig opgewekte elektriciteit, bijvoorbeeld elektriciteit opgewekt met een micro-warmtekrachtcentrale.

De destijds voorgestelde tekst van artikel 31c is al zeer vergelijkbaar met het huidige eerste lid van artikel 31c:⁶

M

Artikel 31c komt te luiden:

Artikel 31c

Voor afnemers als bedoeld in artikel 95a, eerste lid, die per jaar minder dan 3000 kWh elektriciteit invoeden op het net, berekent de leverancier de meterstand ten behoeve van de facturering en inning van de leveringskosten door de aan het net onttrokken elektriciteit te verminderen met de op het net ingevoede elektriciteit.

De terminologie “*ten behoeve van de jaarlijkse rekening van de leverancier*” is in dit voorstel uit de wettekst verdwenen en vervangen door “*ten behoeve van de facturering en inning van de leveringskosten*”. Daarmee is echter niet beoogd om het jaarlijkse karakter van de saldering aan te passen. Kennelijk was er ook bij de wetgever geen twijfel dat energieleveranciers per jaar afrekenen. De Memorie van Toelichting stelt dan ook dat het effect van de salderingsregeling voor kleinverbruikers ongewijzigd blijft. Zie o.a. par. 2.2.3:

⁶ *Kamerstukken II 2007-2008, 31 374, nr. 2.*

2.2.3 Gevolgen voor het milieu

De invoering van het capaciteitstarief, in combinatie met de voorgestelde correctie via de EB, heeft een neutraal effect op de prikkel tot energiebesparing. De voorgestelde oplossing voor de inkomenseffecten door correctie via de EB tarieven werkt landelijk gemiddeld op zodanige wijze dat het totaalbedrag dat een eindgebruiker kwijt is aan zijn transportrekening vrijwel ongewijzigd blijft in vergelijking met de huidige situatie. Door de compensatie via de EB leidt een lager energieverbruik ook tot een lagere nota. Van de invoering van een capaciteitstarief met compensatie via de EB worden daarom geen tot zeer beperkte negatieve gevolgen voor het milieu verwacht. Dit geldt ook voor kleinschalige invoeding, als bedoeld in artikel 31c van de Elektriciteitswet 1998. Het bedrag dat per kWh bespaard wordt door kleinschalige invoeding blijft gelijk.

- Bij amendement⁷ is voorgesteld om de jaarlijkse terugleverlimiet van 3000 kWh te verruimen naar 5000 kWh, en om uitdrukkelijk te maken dat kleinverbruikers die de terugleverlimiet overschrijden niet hun hele recht op saldering verspelen (kennelijk waren er creatieve energieleveranciers die de bepaling zo uitlegden). Daarbij is “per jaar minder dan 3000 kWh” vervangen door “met een maximum van 5000 kWh”. Uit de toelichting blijkt dat nog steeds verplichte jaarlijkse saldering met een jaarlijkse terugleverlimiet wordt bedoeld – leveranciers moeten jaarlijks tot een maximum van 5000 kWh salderen en over het meerdere een redelijke vergoeding betalen:

Artikel 31c

Voor afnemers als bedoeld in artikel 95a, eerste lid, die elektriciteit invoeden op het net, berekent de leverancier de meterstand ten behoeve van de facturering en inning van de leveringskosten door de aan het net onttrokken elektriciteit te verminderen met de op het net ingevoede elektriciteit, met een maximum van 5000 kWh aan op het net ingevoede elektriciteit. Indien de hoeveelheid op het net ingevoede elektriciteit groter is dan 5000 kWh biedt de leverancier voor het meerdere een redelijke vergoeding op basis van artikel 95c, derde lid.

Toelichting

De amendement beoogt de bepaling in de Elektriciteitswet te verruimen die er in voorziet dat duurzaam opgewekte elektriciteit mag worden teruggeleverd aan het net, waarbij ingevoede en onttrokken elektriciteit worden gesaldeerd. De grens die in artikel 31c wordt gehanteerd wordt gesteld op 5000 kWh per jaar en tevens wordt door de andere formulering een einde gemaakt aan de huidige praktijk, waarbij afnemers die iets meer dan het maximum terugleveren hun recht op saldering geheel kwijtraken. In plaats daarvan wordt nu tot het maximum gesaldeerd en over het overige een redelijke vergoeding betaald.

Dit amendement is overgenomen en van kracht geworden.

- In 2012 werd voorgesteld om artikel 31c EW te wijzigen naar zijn huidige vorm. De aanleiding was een motie waarin aandacht werd gevraagd voor

⁷ Kamerstukken II 2007-2008, 31 374, nr. 14.

verenigingen van eigenaren met één aansluiting, die gezamenlijk al snel boven de 5000 kWh teruglevering uitkomen. Met de wijziging wordt beoogd de jaarlijkse limiet van 5000 kWh te laten vervallen, en te vervangen door de beperking dat er per jaar niet meer kan worden gesaldeerd dan er is onttrokken. Voor het meerdere dient ten minste een redelijke vergoeding te worden betaald. Uit de toelichting is duidelijk dat nog steeds verplichte, jaarlijkse saldering bedoeld is:⁸

2.2. Zelflevering

Artikel 31c van de Elektriciteitswet 1998 heeft betrekking op de verrekening van de hoeveelheid elektriciteit die door kleinverbruikers (afnemers met een aansluiting met een doorlaatwaarde van maximaal 3*80 A) op het net wordt ingevoerd met de hoeveelheid elektriciteit die aan het net wordt onttrokken. Hierbij moet worden opgemerkt dat het bij de

verrekening gaat om hetgeen op één aansluiting plaatsvindt, omdat het begrip afnemer in de Elektriciteitswet 1998 ziet op hetgeen zich fysiek achter de aansluiting afspeelt en niet op de juridische entiteit, bijvoorbeeld een natuurlijk persoon of rechtspersoon, die is aangesloten op het net. Hierdoor kan de natuurlijk persoon of rechtspersoon niet zijn verbruik en productie op zijn verschillende aansluitingen met elkaar verrekenen. Bij het opstellen van de jaarlijkse facturering voor de leveringskosten komt de saldering tot uiting. Artikel 95c, derde lid, van de Elektriciteitswet 1998 bepaalt, dat de leverancier verplicht is aan de kleinverbruiker een redelijke vergoeding te betalen voor de hoeveelheid duurzame elektriciteit die de kleinverbruiker op het net invoedt. Het kunnen salderen van ingevoede en onttrokken elektriciteit is voor de kleinverbruiker financieel voordeliger dan het ontvangen van een redelijke vergoeding voor ingevoede elektriciteit en het betalen voor de verbruikte elektriciteit. Voor deze saldering geldt thans een bovengrens van 5000 kWh per factureringsperiode. Voor het overige dient de leverancier een redelijke vergoeding te betalen.

⁸ *Kamerstukken II 2012-2013, 33 493, nr. 3, par. 2.2*

In de motie Jansen c.s. (Kamerstukken II 2010/11, 29 023, nr. 93) wordt de regering opgeroepen met voorstellen te komen om verenigingen van eigenaren in staat te stellen zelf opgewekte elektriciteit te laten salderen met het elektriciteitsverbruik van de leden van de vereniging van eigenaren. Verenigingen van eigenaren kunnen thans salderen op de meter van de vereniging omdat de doorlaatwaarde van die aansluiting in de regel niet hoger is dan 3*80 A. Dit biedt voor een groot aantal verenigingen echter onvoldoende salderingsmogelijkheden omdat zij, vanwege de hogere productie vanuit bijvoorbeeld de zonnepanelen op het collectieve dak van de VVE, al snel boven de maximale salderingsgrens van 5000 kWh per factureringsperiode uitkomen. Om hieraan tegemoet te komen is overwogen om de huidige salderingsgrens van 5000 kWh alleen voor wettelijk verplichte verenigingen van eigenaren van appartementen te laten vervallen. Dat zou echter geen recht doen aan andere eigenaren van gebouwen met een groot dakoppervlak – die dus door middel van zonnepanelen veel elektriciteit kunnen opwekken – maar waarvoor niet die verplichting geldt tot het instellen van een vereniging van eigenaren. Hierbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan schoolgebouwen en wooncomplexen die worden verhuurd. Daarom is ervoor gekozen om de salderingsgrens van 5000 kWh voor alle verbruikers met een aansluiting van maximaal 3*80 A te laten vervallen, mits zij duurzame elektriciteit opwekken. Hierbij wordt opgemerkt dat een kleinverbruiker alleen die elektriciteit kan salderen die hij via dezelfde aansluiting van het net onttrekt en op het net invoedt. De leverancier berekent immers de meterstand ten behoeve van de facturering en de inning van de kleinverbruiker en dat geschiedt per aansluiting. De uitkomst van het salderen van aan het net onttrokken en op het net ingevoede hoeveelheid elektriciteit kan geen negatief saldo opleveren. De kleinverbruiker heeft geen recht op betaling van zijn leveringsprijs door zijn leverancier over de overige ingevoede elektriciteit die hij niet met zijn verbruik kan salderen. In artikel 31c, derde lid, is expliciet bepaald dat de kleinverbruiker voor zijn surplus minimaal het recht heeft op een redelijke vergoeding.

Artikel 31c is aldus gewijzigd en sindsdien ongewijzigd gebleven.

- 42 Uit het bovenstaande blijkt dat de wetgever bedoeld heeft om leveranciers zoals Budgetenergie jegens afnemers zoals ████████ op grond van artikel 31c EW te verplichten om op jaarbasis de onttrokken en teruggeleverde elektriciteit te salderen.

NB: ████████ wijst ook nog op lid 2 van artikel 31c over niet-duurzame teruglevering. In dat lid staat nog altijd de terugleveringsgrens van 5000 kWh, en het is volkomen duidelijk dat daarmee een jaarlijkse grens wordt bedoeld. De wettelijke regeling kan echt niet zo worden uitgelegd dat voor niet-duurzame teruglevering jaarlijks gesaldeerd moet worden tot 5000 kWh, maar dat voor duurzame teruglevering opeens per dag, week of maand zou mogen worden gesaldeerd.

- 43 Budgetenergie dient zich bij de uitvoering van de Leveringsovereenkomst aan de EW te houden. Dus zelfs als veronderstellenderwijs zou worden aangenomen dat de Leveringsovereenkomst saldering over een andere periode dan een jaar niet zonder meer zou uitsluiten (wat de Leveringsovereenkomst wel doet – zie pars. 24-27 hierboven), vereist de wet alsnog dat Budgetenergie jaarlijks saldeert.

4.2 Verrekening van gesaldeerde elektriciteit moet tegen het leveringstarief dat gold toen werd teruggeleverd

- 44 Budgetenergie is op grond van artikel 31c EW ook verplicht om te salderen teruggeleverde elektriciteit te verrekenen tegen het leveringstarief dat gold op het moment dat werd teruggeleverd. Daarover oordeelde het Hof Amsterdam afgelopen jaar:⁹

3.5.4 Het hof leidt uit het voorgaande af dat de salderingsregeling [uit artikel 31c EW, RB] aldus dient te worden toegepast dat als een bepaald bedrag per afgenomen kWh in rekening wordt gebracht, ('precies') dat zelfde bedrag ook moet worden vergoed per teruggeleverd kWh. Dat betekent dat als NNT per verbruikt kWh € 0,27 in rekening brengt, zij ook € 0,27 per teruggeleverd kWh moet vergoeden. In zoverre slaagt in ieder geval grief 2 van [appellanten]

- 45 Het Hof verwijst hierbij naar de Memorie van Toelichting van wetsvoorstel 35 594¹⁰ omtrent de afbouw van de salderingsregeling. In dat voorstel schrijft de Minister over de huidige regelgeving:

De salderingsregeling is neergelegd in artikel 31c van de Elektriciteitswet 1998 en artikel 50, tweede lid, van de Wet belastingen op milieugrondslag. De regeling is bedoeld voor kleinverbruikers die elektriciteit invoeden op het net en wordt met name gebruikt door kleinverbruikers die zelf elektriciteit opwekken met zonnepanelen. Uit de regeling volgt dat de leverancier voor kleinverbruikers het verbruik ten behoeve van de facturering en inning van de leveringskosten berekent door de aan het net

onttrokken elektriciteit te verminderen met de op het net ingevoede elektriciteit, waarbij de vermindering maximaal de hoeveelheid aan het net onttrokken elektriciteit bedraagt («salderen»)⁵. Voor de belastingen wordt hierbij aangesloten. Op deze wijze ontvangt de kleinverbruiker voor de ingevoede elektriciteit precies hetzelfde tarief (leveringskosten inclusief energiebelasting, opslag duurzame energie- en klimaattransitie (hierna ODE) en btw) als voor de onttrokken elektriciteit. Als een kleinverbruiker in een bepaalde verbruikperiode meer duurzame elektriciteit op het net invoedt dan hij eraan onttrekt, dan geldt dat de leverancier voor het meerdere aan de kleinverbruiker een redelijke vergoeding betaalt.

- 46 Budgetenergie dient zich ook daaraan te houden bij de uitvoering van de Leveringsovereenkomst.

⁹ Gerechtshof Amsterdam 28 mei 2019, ECLLENL:GHAMS:2019:1933 (Appellanten/NNT)

¹⁰ Kamerstukken II 2020-2021, 35 594, nr. 3

5 Budgetenergie past stiekem salderingswijze en terugleververgoeding aan in strijd met overeenkomst en wet

- 47 Budgetenergie heeft te kennen gegeven zich aan bovengenoemde contractuele en wettelijke verplichtingen te gaan onttrekken.
- 48 Zoals in par. 22 hierboven aangegeven stuurt Budgetenergie afnemers op verzoek een maandelijks terugkerende verbruiks- en kostenrapportage. Ook stuurt zij telkens e-mails wanneer de leveringstarieven worden aangepast. Uit enkele van deze e-mails rees bij [REDACTED] de verdenking dat Budgetenergie voornemens was om de salderingswijze aan te passen:
- o In een e-mail van 2 juni 2022 (**productie ep09c**) zond Budgetenergie de verbruiks- en kostenrapportage over mei 2022. Deze rapportage ziet er zo uit als de rapportage in de maanden ervoor:

Verbruik	Start	Eind	Verbruik	Tarief (€)	Bedrag (€)
⚡ Normaal (kWh)	11414	11523	109	0,49431	53,88
⚡ Dal (kWh)	9083	9215	132	0,44060	58,16
⚡ Totaal (kWh)			241		112,04
🔥 Totaal (m³)	3025	3069	44	2,11685	93,14

Teruglevering	Start	Eind	Totaal	Tarief (€)	Bedrag (€)
⚡ Normaal (kWh)	1129	1370	241	0,49431	119,13
⚡ Dal (kWh)	508	647	139	0,44060	61,24
⚡ Totaal (kWh)			380		180,37

Netto Stroom verbruik
Uw netto Stroom verbruik: -139 kWh.

- o In een e-mail van 15 juni 2022 (**productie ep07a**) kondigde Budgetenergie de variabele tarieven over juli 2022 aan. In die e-mail kondigt Budgetenergie aan om de terugleververgoeding te verlagen naar 50% van het leveringstarief:

Terugleververgoeding

De terugleververgoeding wijzigt per 1 juli naar 50% van het leveringstarief per kWh, exclusief btw. De terugleververgoeding is alleen van toepassing indien u meer energie teruglevert dan verbruikt.

- Een vergelijkbare uiting staat in de e-mail van 13 juli 2022 (**productie ep07b**):

Terugleververgoeding

De terugleververgoeding wijzigt naar 50% van het leveringstarief per kWh, exclusief btw. De terugleververgoeding is alleen van toepassing op het overschot aan energie dat u heeft teruggeleverd ten opzichte van hetgeen u heeft verbruikt.

Maandelijks aanpassen van de variabele tarieven

Om de energieprijzen voor u als klant zo duidelijk en eerlijk mogelijk te houden, passen we onze variabele tarieven sinds 1 januari 2022 maandelijks aan. Op deze manier betaalt u altijd actuele tarieven. De tarieven bewegen mee met de inkoopprijs, als ze stijgen én als ze dalen. We begrijpen dat u misschien vragen heeft over dit onderwerp. Op [deze pagina](#) leest u er meer over.

- In een e-mail van 2 augustus 2022 (**productie ep09d**) zond Budgetenergie de rapportage over juli 2022. Die e-mail bevatte een passage waarin Budgetenergie aankondigt de terugleververgoeding te gaan berekenen “per tariefperiode”:

Netto stroom verbruik

Uw netto stroom verbruik: -175 kWh.

Als de hoeveelheid teruggeleverde stroom in een tariefperiode die van de afgenomen stroom overschrijdt, ontvangt u een vergoeding voor de teruggeleverde stroom. Deze terugleververgoeding is niet verwerkt in bovenstaand overzicht. U kunt uw teruglevertarieven terugvinden in het tariefoverzicht in [MijnBudget](#).

- 49 Op grond van deze laatste e-mail rees bij [REDACTED] de verdenking dat Budgetenergie voornemens was om voortaan per “tariefperiode”, d.w.z. per maand, saldering te gaan toepassen.
- 50 Inmiddels bleek Budgetenergie dat voornemen ook in kleine lettertjes op haar website over teruglevering (<https://www.budgethuis.nl/energie/groene-stroom/terugleveren-salderen>) te hebben opgenomen. In het onderdeel over tarieven voor teruggeleverde energie, is vermeld dat voor klanten met een variabel tarief, saldering maandelijks plaatsvindt met de tarieven van de betreffende maand (volledige versie zie **productie ep11**):

▼ **Wat zijn mijn tarieven voor teruggeleverde energie?**

Deze tarieven zijn hetzelfde als de tarieven voor je verbruik. Je kunt ze dus terugvinden op je tariefblad en in [MijnBudget](#).
Energiebelasting betaal je alleen over je netto verbruik: dus dat is de gebruikte energie minus de teruggeleverde energie. Lever je meer energie terug dan je verbruikt? Dan wordt het overschot uitbetaald tegen het kale leveringstarief per kWh, exclusief btw, als je een vast* energiecontract hebt. Je bent dan natuurlijk geen energiebelasting verschuldigd.

*Per 1 juli 2022 ontvangt een klant met een variabel tarief 50% van het leveringstarief per kWh als terugleververgoeding. De saldering vindt maandelijks plaats met de tarieven van de betreffende maand. De berekening is terug te zien op je jaar- of eindnota

NB: Kort daarvoor, op 20 mei 2022, was die laatste alinea nog niet op de website vermeld. Zie **productie ep10**¹¹

- 51 Op 12 augustus heeft [REDACTED] hieromtrent een klacht ingediend via het online klachtenformulier van Budgetenergie (**productie ep12**). In deze klacht heeft [REDACTED] aan Budgetenergie gevraagd te bevestigen dat zij op jaarbasis zou blijven salderen. Op 18 augustus heeft [REDACTED] een klacht ingediend tegen de op 15 juni 2022 aangekondigde loskoppeling van terugleververgoeding en leveringstarief (zie **productie ep13**).
- 52 Op 24 augustus ontving [REDACTED] een reactie op beide klachten (**productie ep14**). In die reactie handhaaft Budgetenergie haar voornemen om maandelijks te gaan salderen. Op de klacht van 18 augustus omtrent de halvering van de terugleververgoeding gaat Budgetenergie niet inhoudelijk in. De gevraagde bevestiging wordt echter niet gegeven.

6 Verweer Budgetenergie snijdt geen hout

- 53 In haar reactie stelt Budgetenergie dat de Leveringsovereenkomst verlopen zou zijn. Daarom zou sprake zijn van een “variabel contract”, waarvan “bijvoorbeeld de salderingsperiode” door Budgetenergie zou kunnen worden gewijzigd (zie **productie ep14**):

Variabel contract

De leveringsovereenkomst waar u naar verwijst is verlopen. Dit contract besloeg een periode van 3 jaar en is derhalve in 2021 reeds verlopen. Door het niet opnieuw aangaan van een nieuwe overeenkomst heeft u automatisch een variabel contract. Wanneer Budget Energie de tarieven of bijvoorbeeld de salderingsperiode wijzigt, wijzigt dit voor u automatisch mee. Uiteraard brengen wij u tijdig op de hoogte van zo'n wijziging. Het variabele contract is maandelijks opzegbaar, zo kunt u er altijd voor kiezen om over te stappen indien u het er niet mee eens bent.

¹¹ Achterhaald via de “Wayback Machine”:
<http://web.archive.org/web/20220520143031/https://www.budgetthuis.nl/energie/groenestroom/terugleveren-salderen>

54 Dat is evident onjuist. Zoals blijkt uit artikel 3 van de Leveringsovereenkomst en artikel 21.6 van de Algemene Voorwaarden is er sprake van een overeenkomst van onbepaalde tijd. Het aflopen van de overeengekomen vaste prijsperiode van drie jaar heeft tot gevolg dat de overeenkomst wordt voortgezet met variabele leveringstarieven (zie par. 14 hierboven). De Leveringsovereenkomst is daarbij van kracht gebleven – inclusief de daarin afgesproken afreken/salderingsperiode van een jaar en de overeengekomen koppeling van terugleververgoeding en leveringstarief. Het enige wat er door het aflopen van de vaste prijsperiode is veranderd, is dat Budgetenergie bevoegd is om de leveringstarieven aan te passen (zie artikel 19.3 Algemene Voorwaarden). Voor het overige hebben beide partijen zich aan de Leveringsovereenkomst te houden. Partijen hebben daar sinds de afloop van de vaste prijsperiode ook op die manier uitvoering aan gegeven. Budgetenergie kan die overeenkomst niet eenzijdig wijzigen.

NB: het standpunt van Budgetenergie dat er sprake zou zijn van telkens een aflopend maandcontract met kennelijk door Budgetenergie telkens eenzijdig vast te stellen voorwaarden is ook moeilijk te rijmen met haar handelen. Zo blijft zij maandelijks voorschotten innen, en rekent zij pas op een later tijdstip af. Zij rekent ook op nakoming door [REDACTED] van de verplichting uit de Leveringsovereenkomst tot betaling van die voorschotten. Dat bevestigt dat partijen een overeenkomst voor onbepaalde tijd zijn aangegaan waarin jaarlijks wordt afgerekend en (dus) jaarlijks wordt gesaldeer.

55 Budgetenergie stelt daarnaast dat de tekst van artikel 31c EW geen tijdsspanne bevat. Daarom zou zij vrij zijn om te kiezen voor maandelijks salderen:

Maandelijks salderen, mag dit?

Zoals u kunt zien in het artikel waar u zelf op wees, wordt er in de elektriciteitswet niet gesproken over een tijdsspanne waarbinnen gesaldeer moet worden. Voor de volledigheid heb ik de tekst hierboven weergegeven. Bij klanten met vaste tarieven (en een vaste contractperiode) salderen wij wel op basis van deze vaste contractperiode. Voor klanten met een variabel contract, maandelijks wisselende tarieven én een maandelijks opzegbaar contract, salderen wij daarom nu ook per contractperiode, per maand dus. Ook voor deze klanten salderen wij dus 100% van het verbruik in de contractperiode, namelijk een maand. Dat is waar de wet ons toe verplicht.

56 Ook dat is onjuist. Zoals hierboven in pars. 37-43 toegelicht, heeft de wetgever met artikel 31c een dwingende jaarlijkse saldering voorgeschreven. Dat uit de tekst van artikel 31c de terminologie “ten behoeve van de jaarlijkse rekening van de leverancier” vervangen door “ten behoeve van de facturering en inning van de leveringskosten” doet daar niet aan af - daarmee wordt nog steeds een jaar bedoeld.

NB: Een uitleg waarin de leverancier vrij is om te bepalen over welke periode er gesaldeerd wordt, maakt de gehele salderingsregeling zinledig. De periode kan dan naar believen worden verkort totdat er niet of nauwelijks meer hoeft te worden gesaldeerd, opdat bijna alle afgenomen elektriciteit voor een hoog tarief kan worden verkocht, en bijna alle teruggeleverde elektriciteit voor een laag tarief kan worden ingekocht – precies wat Budgetenergie nu doet. Dat kan niet de juiste uitleg van de wet zijn.

NB2: Zelfs als de wet jaarlijkse saldering niet zou verplichten (wat hij wel doet), geldt nog steeds dat partijen die jaarlijkse saldering zijn overeengekomen.

- 57 Budgetenergie verwijst tenslotte naar de website van [consuwijzer.nl](https://www.consuwijzer.nl), de consumentenwebsite van de Autoriteit Consument en Markt (ACM). Volgens Budgetenergie heeft de ACM haar mening (dat salderen jaarlijks moet) genuanceerd omdat de regels onvoldoende duidelijk zouden zijn:

Disclaimer Consuwijzer.nl

Via de volgende link komt u op de webpagina van Consuwijzer.nl (de consumentensite van de ACM) waarop ingegaan wordt op het maandelijks salderen. Onlangs hebben zij een disclaimer hieraan toegevoegd. Hier op staat: “Let op: Wij vinden dat salderen per jaar moet. Maar op dit moment (augustus 2022) zijn de regels niet duidelijk genoeg. Het ministerie van Economische Zaken en Klimaat probeert hier zo snel mogelijk duidelijkheid over te geven.”

https://www.consuwijzer.nl/elektriciteit-en-gas/duurzame-energie/wat-is-salderen#salderen_deel

- 58 Ook dit verweer snijdt geen hout. Zoals hierboven toegelicht is er geen sprake van onduidelijkheid – de wetgever heeft jaarlijkse saldering bedoeld. De ACM is dan ook bij haar standpunt gebleven (“*wij vinden dat salderen per jaar moet*”; zie **productie ep15**):

Wat is terugleveren? En hoe werkt salderen op de jaarafrekening?

Wekt u zelf duurzame energie op? Bijvoorbeeld via zonnepanelen? Een deel van deze energie verbruikt u zelf. De rest levert u terug aan het openbare net. Maar als de zon niet schijnt hebt u ook energie nodig. U verbruikt op dat moment meer dan u zelf opwekt. Deze energie krijgt u van uw energieleverancier.

Op uw energierekening staat hoeveel energie u geleverd hebt gekregen van uw energieleverancier. Dat staat vermeld in kWh. Levert u zelf energie aan het openbare net? Dat trekt uw leverancier van de door hem geleverde energie af. Deze aftreksom heet salderen. Uw energieleverancier moet salderen op de jaarafrekening. Dus niet per kalenderjaar. Het mag niet per deel van het jaar, bijvoorbeeld per maand of kwartaal.

Let op:

Wij vinden dat salderen per jaar moet. Maar op dit moment (augustus 2022) zijn de regels niet duidelijk genoeg. Het ministerie van Economische Zaken en Klimaat probeert hier zo snel mogelijk duidelijkheid over te geven.

NB: de aanleiding van bovenstaande melding van de ACM is berichtgeving in de nationale media dat energieleveranciers zoals Budgetenergie opeens maandelijks zijn gaan salderen (zie het artikel *“Fouten ontdekt in energienota’s bij teruglevering zonnepanelen”* van nu.nl, **productie ep16**). Dat heeft CDA-kamerlid Bontenbal ertoe bewogen om kamervragen te stellen over onder meer het jaarlijkse karakter van de salderingsregeling (zie **productie ep17**). Kennelijk doelt de ACM daarop. De Minister heeft de vragen op het moment van schrijven nog niet beantwoord.

7 Vorderingen en belang

59 Uit het bovenstaande blijkt dat:

- Budgetenergie verplicht is om salderen over periodes van telkens een jaar;
- Verrekening van teruggeleverde gesaldeerde elektriciteit dient plaats te vinden tegen het leveringstarief dat gold op het moment dat werd teruggeleverd;
- Vergoeding van teruggeleverde elektriciteit die de afgenomen elektriciteit te boven dient plaats te vinden conform het kale elektriciteitstarief, d.w.z. het leveringstarief exclusief overheidsheffingen dat gold op het moment dat werd teruggeleverd.

60 Omdat Budgetenergie desgevraagd heeft aangegeven niet aan deze verplichtingen te zullen voldoen, heeft [REDACTED] recht op en belang bij verklaringen voor recht omtrent de verplichtingen van Budgetenergie onder de Leveringsovereenkomst en onder de EW, en een veroordeling van Budgetenergie tot juiste nakoming van de overeenkomst op straffe van een dwangsom.

8 Producties en bewijsaanbod

61 Ter staving van de juistheid van de stellingen van ██████ worden de volgende producties overgelegd:

- productie ep01** E-mail van energieleveren.nl van 24 juni 2021
- productie ep02** Leveringsovereenkomst tussen ██████ a en Budgetenergie van 26 september 2017
- productie ep03** Screenshot van <https://www.budgetthuis.nl/energie/voorwaarden>
- productie ep04** *Algemene voorwaarden van Budget energie voor levering van elektriciteit en gas aan kleinverbruikers 2017* van 1 april 2017
- productie ep05** *Toelichting voor consumenten op de Algemene Voorwaarden voor de levering van elektriciteit en gas* (versie 2013).
- productie ep06** Kwaliteitscriteria van Budgetenergie
- productie ep07** E-mails van Budgetenergie met aankondiging van nieuwe tarieven
- productie ep08** Jaarnota van Budgetenergie voor ██████ van 24 mei 2022
- productie ep09** Verbruiks- en kostenrapportages van Budgetenergie voor ██████ van april 2021 tot heden
- productie ep10** Schermafdrucken van <https://www.budgetthuis.nl/energie/groene-stroom/terugleveren-salderen> zoals deze was op 20 mei 2022
- productie ep11** Schermafdrucken van <https://www.budgetthuis.nl/energie/groene-stroom/terugleveren-salderen> van 24 augustus 2022
- productie ep12** Klacht van ██████ van 12 augustus 2022
- productie ep13** Aanvullende klacht van ██████ van 18 augustus 2022
- productie ep14** Reactie van Budgetenergie van 24 augustus 2022
- productie ep15** Schermafdruck van <https://consuwijzer.nl/elektriciteit-en-gas/duurzame-energie/wat-is-salderen>

productie ep16 Schermafdruck van
<https://www.nu.nl/wonen/6207115/fouten-ontdekt-in-energienotas-bij-teruglevering-zonnepanelen.html>

productie ep17 Kamervraag 2022Z13945: *Vragen van het lid Bontenbal (CDA) aan de Minister voor Klimaat en Energie over fouten in energienota bij teruglevering zonnepanelen (ingezonden 29 juni 2022)*

9 Bevoegdheid

- 62 Budgetenergie is gevestigd te Amsterdam, Nederland. De rechtbank Amsterdam is daarom zowel internationaal als relatief bevoegd.
- 63 De zaak is strikt genomen van onbepaalde waarde. Gelet op de grootte van de zonnepaneelinstallatie van [REDACTED] en de thans geldende leveringstarieven voor elektriciteit is het niet te verwachten dat met de uitkomst een belang van meer dan EUR 25.000 gemoeid is. De zaak dient daarom door de kantonrechter te worden behandeld.

Mitsdien:

Het de kantonrechter te Amsterdam behage, voor zover mogelijk uitvoerbaar bij voorraad:

- (a) te verklaren voor recht dat Budgetenergie op grond van de Leveringsovereenkomst en op grond van artikel 31c Elektriciteitswet verplicht is om de door [REDACTED] onttrokken en teruggeleverde elektriciteit te salderen over periodes van telkens een jaar;
- (b) te verklaren voor recht dat Budgetenergie op grond van de Leveringsovereenkomst en op grond van artikel 31c Elektriciteitswet verplicht is om, voor zover de hoeveelheid teruggeleverde elektriciteit de hoeveelheid afgenomen elektriciteit over de onder (a) genoemde periode van telkens een jaar niet overschrijdt, deze teruggeleverde elektriciteit te verrekenen tegen het leveringstarief inclusief belastingen en heffingen dat gold op het moment dat de elektriciteit werd teruggeleverd,
- (c) te verklaren voor recht dat dat Budgetenergie op grond van de Leveringsovereenkomst verplicht is, voor zover de hoeveelheid teruggeleverde elektriciteit de hoeveelheid afgenomen elektriciteit over de onder (a) genoemde periode van telkens een jaar wel overschrijdt, deze teruggeleverde elektriciteit te vergoeden tegen het leveringstarief exclusief belastingen en heffingen dat gold op het moment dat de elektriciteit werd teruggeleverd;

- (d) Budgetenergie te veroordelen tot juiste nakoming van de Leveringsovereenkomst en de Elektriciteitswet, inclusief de verplichtingen onder (a), (b) en (c), op straffe van een dwangsom van € 2.500,-- voor elke dag (een dagdeel als gehele dag te rekenen) dat Budgetenergie daarmee geheel of gedeeltelijk in gebreke blijft;
- (e) Budgetenergie te veroordelen in de proceskosten.

--- 000 ---